

昔阳县国土空间总体规划

The Spatial Planning of National Land in Xi Yang

（2021-2035年）

公众征求意见稿

昔阳县自然资源局

前言

PREFACE

为落实党中央关于建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，坚定实施乡村振兴，统筹推进城乡发展，加快生态文明体制改革，建设美丽中国，实现共同富裕，我县组织编制了《昔阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）。

本规划是昔阳构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS



01 规划概述

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记三次视察山西的重要指示精神， 全面落实党的二十大精神， 严格遵循习近平总书记对山西推动高质量转型、实现高水平崛起、坚持高标准保护、创造高品质生活， 做出的明确指示；牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划跨越式高质量发展； 积极探索生态保护、 绿色发展以及民生保障的路径模式，争当人与自然和谐共生示范，资源型山区县高质量发展典范，全体人民共同富裕模范。



规划原则

生态优先、绿色发展

贯彻生态文明思想，落实山水林田湖草生命共同体的整体系统观，严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动昔阳生态建设与城乡高质量发展，探索“两山”转化的有效途径。



城乡统筹、优化布局

加强与周边县市在生态保护、产业发展、区域基础设施建设等方面的协调，促进昔阳县域各乡镇的联动保护和发展，坚持城乡统筹，深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。



以人为本、提质增效

贯彻以人民为中心的发展思想，注重产城融合、完善功能，改善环境、提升品质；强化集约节约，转变空间资源粗放利用模式，提高资源利用质量和效率，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。



因地制宜、营造特色

落实人与自然和谐共生的科学自然观，结合昔阳自身资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略；传承自然和历史文化脉络，保护利用山水林田自然资源，和历史文化资源，营造本地特色，引导特色发展。



管控落地、高效治理

改进规划实施管控手段，以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，建立规划动态监测评估和预警制度，统筹协调昔阳县各部门专项规划，和不同领域的诉求，促进多规合一，提高规划治理效率。



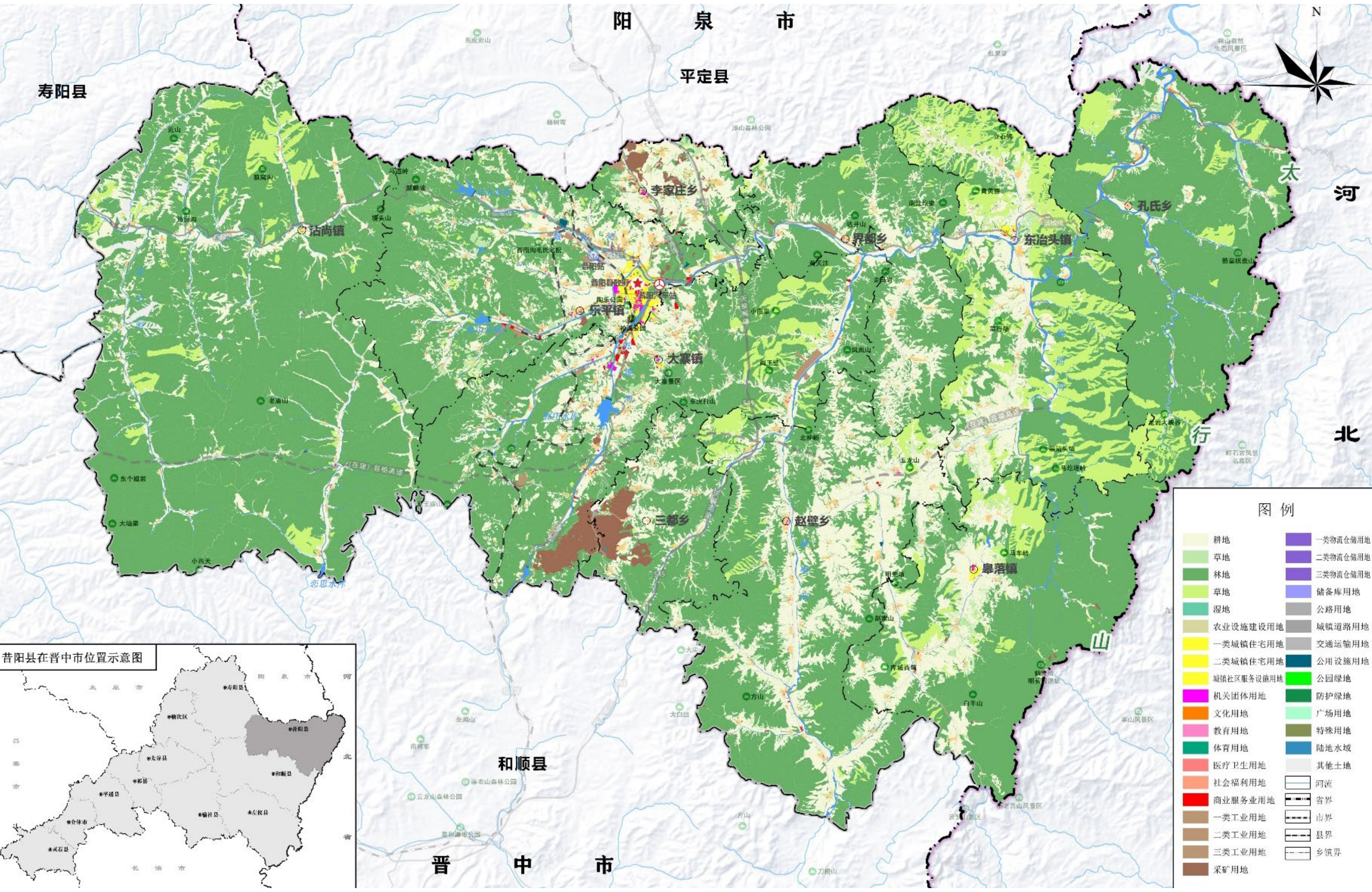
规划范围与期限

规划范围

县域规划范围： 为昔阳县行政辖区，包括大寨镇、乐平镇、东冶头镇、皋落镇、沾尚镇 5个镇，李家庄乡、赵壁乡、界都乡、三都乡、孔氏乡5个乡， 总面积**1954平方千米。**

中心城区范围： 总面积11.4平方千米。

本轮规划基期为**2021年1月**。规划近期至**2025年**，规划远期至**2035年。**





02 区域协同与目标定位

- 定位愿景
- 规划目标
- 发展战略
- 区域协同战略

定位愿景



目标愿景

山水興業 富美昔陽

规划定位

- 全国著名的红色文化旅游地
- 国家乡村振兴战略先行区
- 生态宜居的山水小城

规划目标

近期目标：

近期工作的总体目标是：**城市发展框架基本构建、产业兴旺、环境美丽、生活美好的富美昔阳。**

远期目标：

全面建成经济富强、重要文化旅游休闲地、富有地域特色风貌、生态宜居的美丽城市。

预期到2035年，昔阳县服务总常住人口19.47万人， 城镇人口11.43万人，城镇化率达到58.7%。耕地保有量、林地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线面积、城乡建设用地规模、重要江河湖泊水质达标率均符合上位规划要求。



发展战略

1

积极融入区域、开放发展格局战略。抓住榆昔高速和阳大铁路建设契机，积极融入山西省中部城市群一体化发展格局，协同建设石太经济走廊；同时积极融入太行旅游板块，发展以大寨景区为龙头品牌的全域旅游，打造太原和京津冀地区休闲度假后花园。

2

多元驱动发展、产业转型升级战略。依托生态资源优势和农业产业基础，发展特色延伸产业；巩固资源产业优势，大力培育新兴工业，实现产业优化升级和可持续发展，形成“美(煤)丽(锂)花(化)园(源)”的多元产业集群。以旅游业发展发为突破口，全面提升现代服务业，强化城区服务职能。

3

全域统筹优化，生态环境治理战略。加快推进矿山生态修复，成为山西省矿山环境治理的先行先试点；加强水资源的保护及水环境治理，防止水土流失；严控各类企业污染，改善矿区、园区，提升空气质量。

4

提质人居环境，创建宜居城乡战略。提质优化老城、建设高质量活力新城，提升城市的环境品质，以高标准提升城市景观风貌，坚持绿色发展，构筑山水相融宜居之城。精准识别县域旅游资源与魅力发展潜力空间，打造“优美城市-特色小镇-魅力乡村”三位一体的城乡魅力发展格局。

5

重振艰苦奋斗的大寨精神、助推乡村振兴战略。重新提炼新时期的“大寨精神”，并使之成为太行精神、长城精神的落脚点和载体，持续推进农村人居环境改善和生态环境治理，走出一条具有昔阳特色的乡村振兴战略之路。



区域协同

生态共保

- 融入太行山区域生态大屏障，构建区域共保生态格局。
- 汾河、海河、南运河水系流域共治格局。
- 协同实施矿山生态修复和沉陷区治理

交通共建

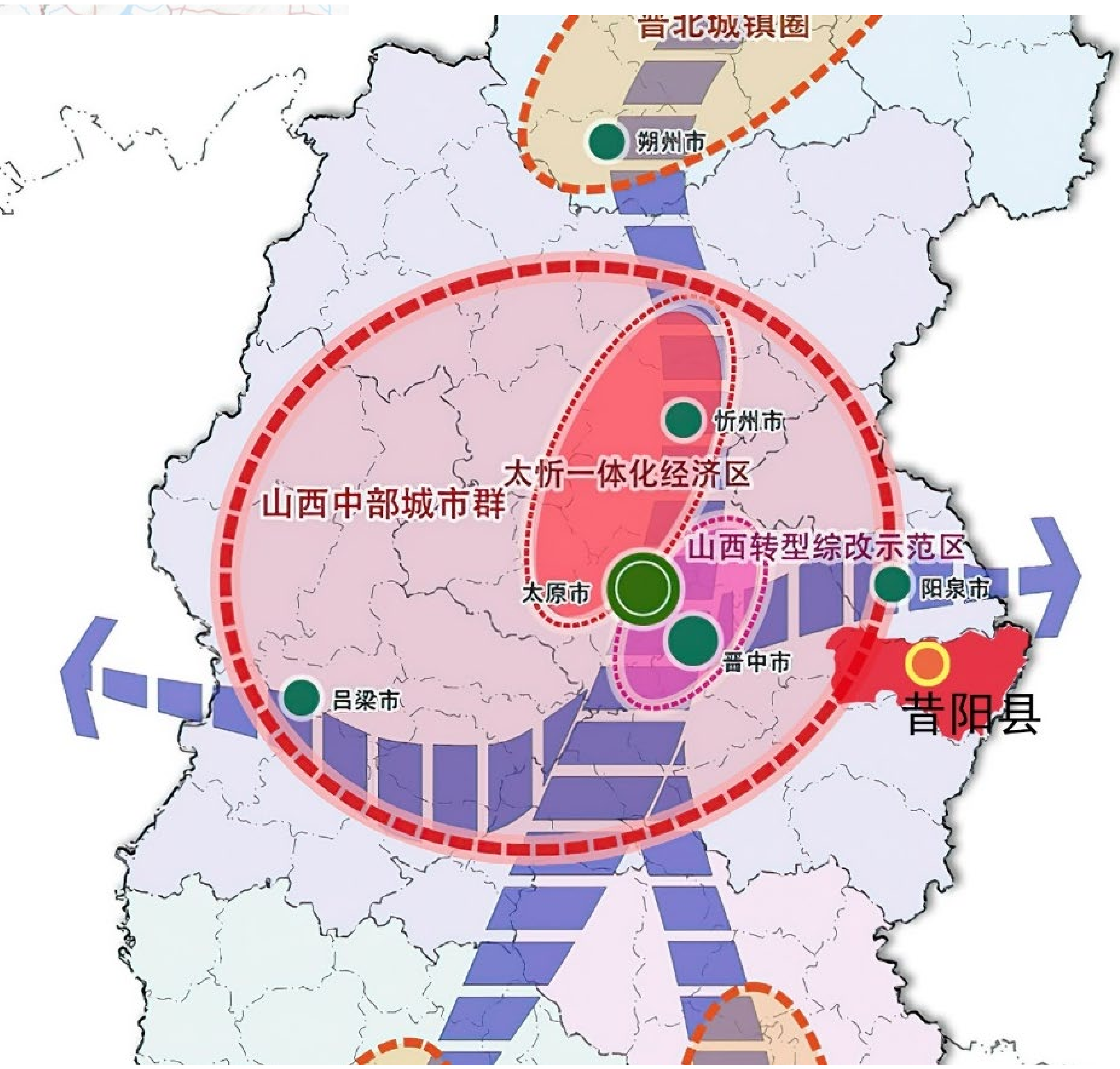
- 共谋快旅通道大系统，强化昔阳与周边区域设施连通性。
- 共联慢游绿径全通廊，提高昔阳内部及与周边的网络化联系。

旅游共兴

- 积极融入太行旅游板块，太行一号旅游专线，共建精品旅游路线。
- 打造太原和京津冀地区休闲度假后花园。

创新共荣

- 打造中部城市群东部新的创新增长极。
- 创新特别生态功能区管理统筹机制。





03 三线划定与总体格局

- 科学划定三条控制线
- 山清水秀的生态空间
- 美丽共富的农业空间
- 集约高效的城镇空间
- 深绿发展的产业格局

科学划定三条控制线

统筹划定落实**生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界**三条控制线，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约集约用地制度，将三条控制线**作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。**



生态保护红线:

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。全县共划定生态保护红线面积389.61平方公里。



永久基本农田:

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低。全县共划定永久基本农田面积41.62万亩。



城镇开发边界:

城镇开发边界是在规划期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界尽可能向中心城区和重点乡镇、平台集中，并预留弹性空间指标，优先保障重点建设项目。全县共划定城镇开发边界面积13.8平方公里。

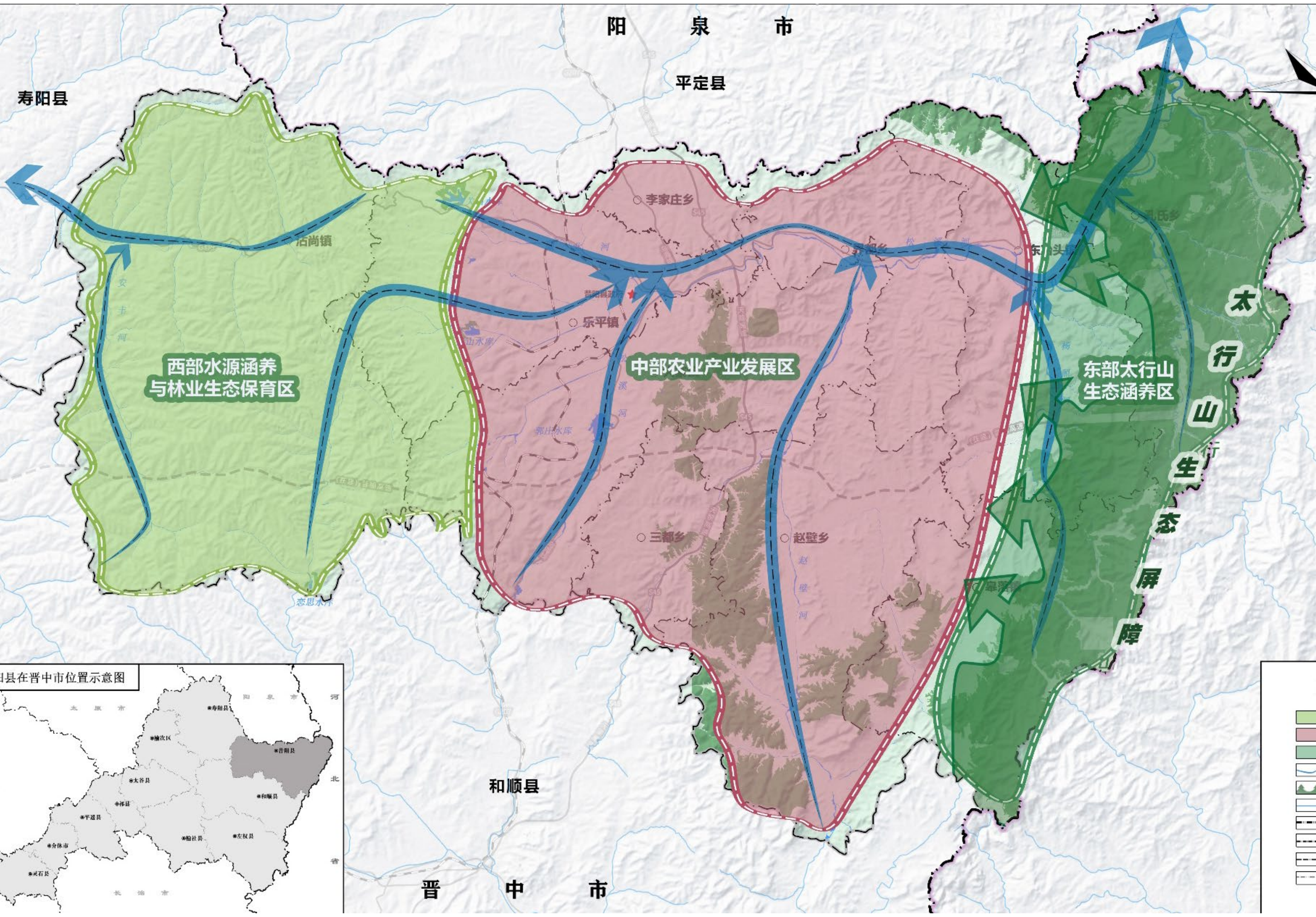
山清水秀的生态空间

■ 构建“一屏、一区、多廊”的生态安全保护格局

一屏： **即环绕全县的太行山脉生态屏障。**

一区： 为中部生态建设修复区，强调城乡与生态环境和谐发展。

多廊： 沿潇河、清漳河、松溪河及其主要支流（赵壁河、杨赵河、刀把口河、城北河、洪西河、安丰河等）建设生态廊道。



美丽共富的农业空间

■ 构建“两级五类”的村庄体系。

2级

中心村：人口集中、产业集聚；要素集约、功能集成

一般村：完善职能；控制引导

5类

集聚提升：主要为**规模较大的中心村和区位条件优越、产业支撑较强、发展潜力较大，具有辐射力的村庄**

加大集聚，针对小而散自然村，推动迁村并点，腾退零散村级工业，降低人均建设用地规模，强化农业、休闲旅游等特色产业支撑，发展乡村美丽经济。

特色保护：主要为**位于旅游风景区、人文景区、拥有民俗遗迹的村庄**

尽量原拆原建，提升存量用地利用效率，降低人均居住用地规模，保护和合理利用自然、历史文化遗产，适度发展乡村旅游。

城郊融合：主要为**纳入或邻近城镇开发边界的村**

纳入城区集中管控，降低人均建设用地规模，加强村庄服务承接城市功能外溢、产业发展。

搬迁撤并：主要为**位于生态保护区域、人口流失、与重大项目冲突的村**

严格控制新建、扩建，逐步引导搬迁。

保留发展：主要为**仍以农业生产为主、暂无突出特色的村庄**

不新增规模，尽量提升存量用地效率，以现状为主进行存续发展，未来若有契机可分类培育。



美丽共富的农业空间

■ 助力乡村振兴，实现共同富裕

促进转型升级： 加快推进农业转型升级，发展现代农业、特色农业，打造优势农业品牌，大力推进“**一村一品**” 建设，实现农业高效发展。

优化农业布局： 加快推进农业专业化生产、区域化布局、融合化发展，总体上形成“**一心两区多基地**”发展格局。

构建特色体系： 延长农业产业链，实现“**农+工+旅+物流**“融合发展，构建现代特色农业体系。



集约高效的城镇空间

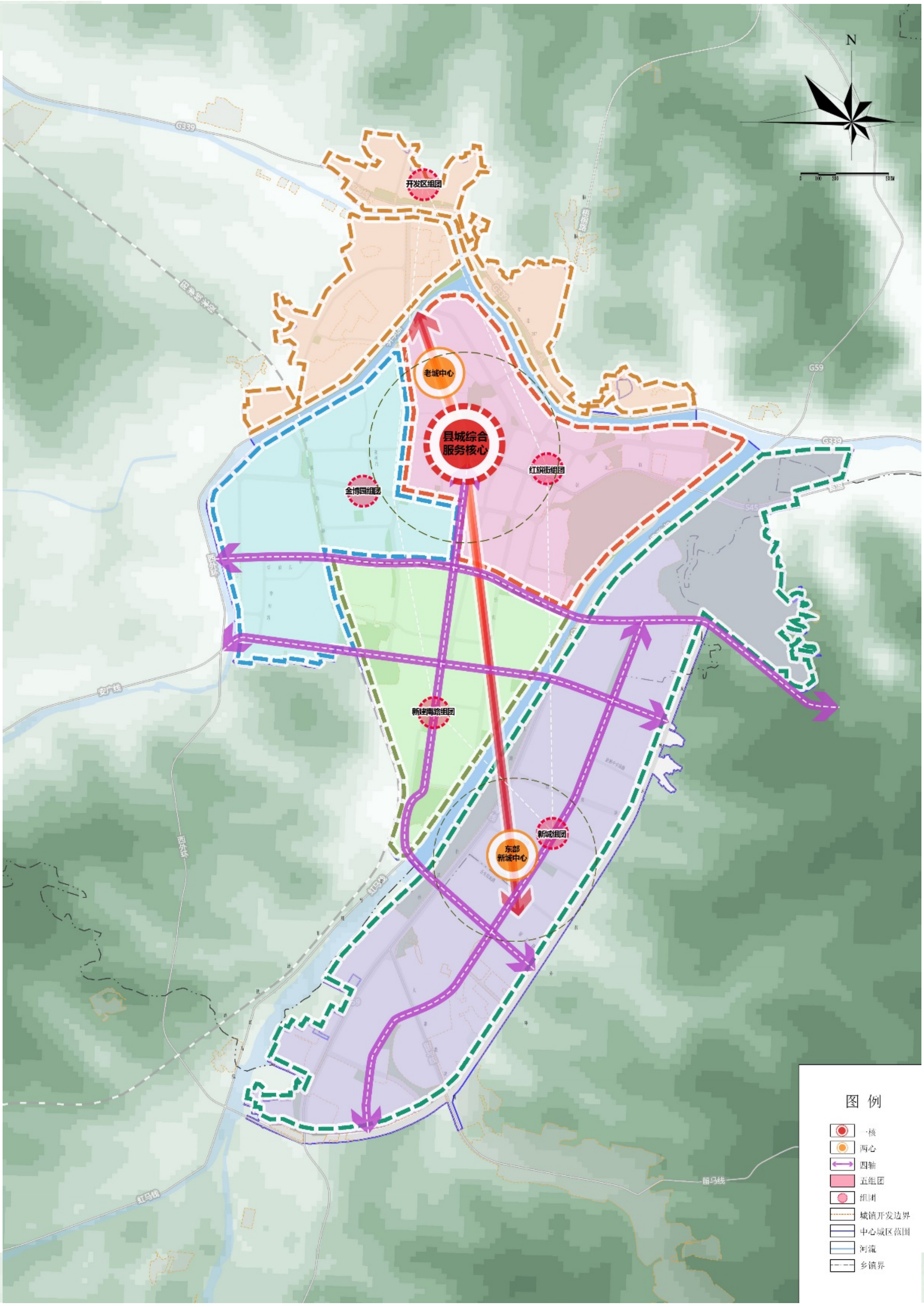
■ 中心城区“一核、两心、四轴、五组团”的结构

一核： 指县城综合服务核心。

两心： 老城中心和东部的新城中心。

四轴： 新建路、江口街、迎宾街、沾岭路四条城市主要发展轴线。

五组团： 红旗街组团、金博园组团、新建南路组团、新城组团、开发区组团五组团协同发展。

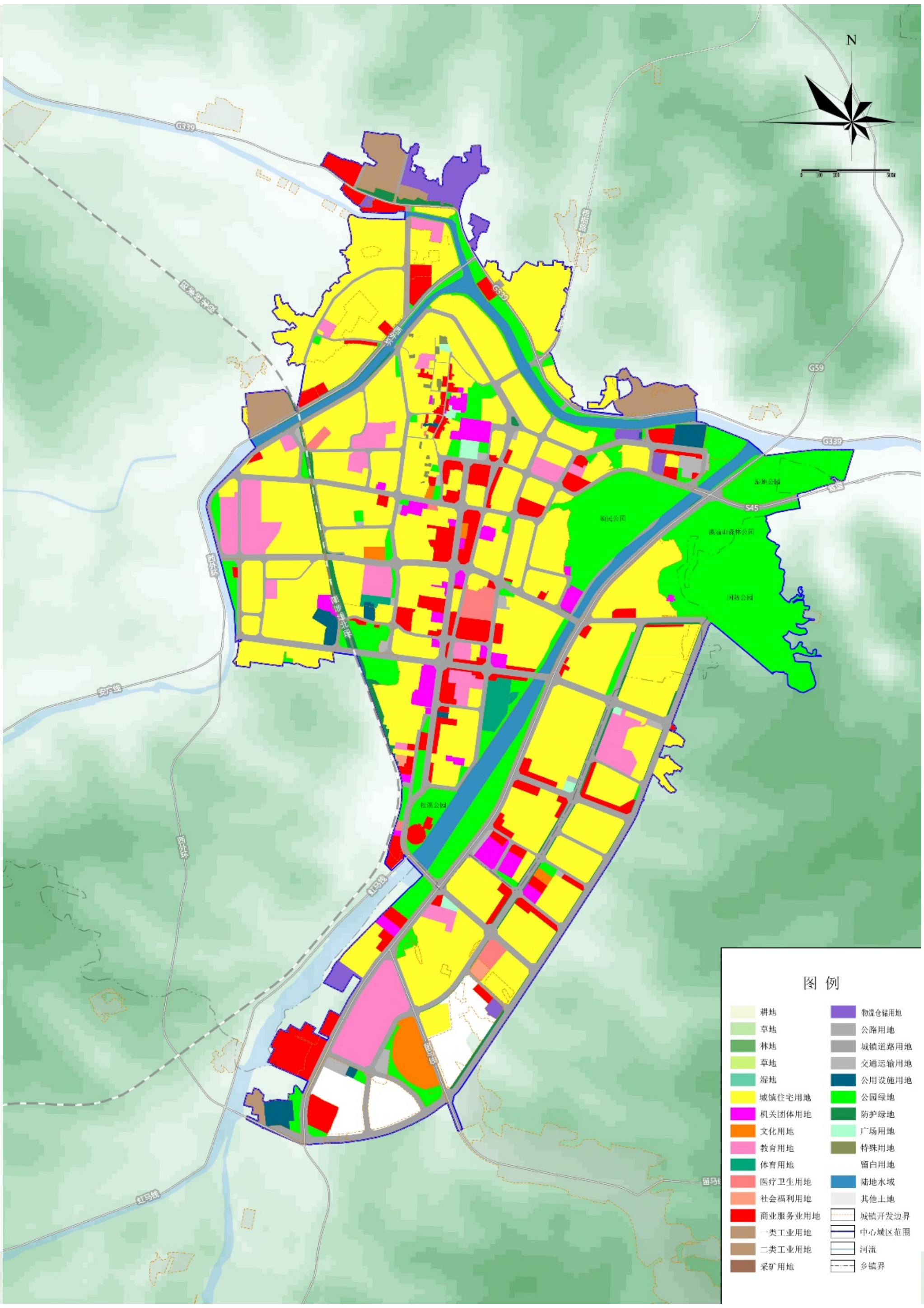


集约高效的城镇空间

■ 南拓北优，构建“三河环绕，城田相依”的空间格局

稳固生态格局，打造山水林田城共融的生态绿城： 落实生态文明战略，坚持山水林田城是生命共同体,构建“三河环绕，城田相依”的生态绿城格局。

实现南拓北优，促进城市均衡发展： 沿松溪河向南拓展，打造城市公共服务中心，带动河东快速发展。优化产业配置，发展北部现代服务产业园，实现城市均衡发展。



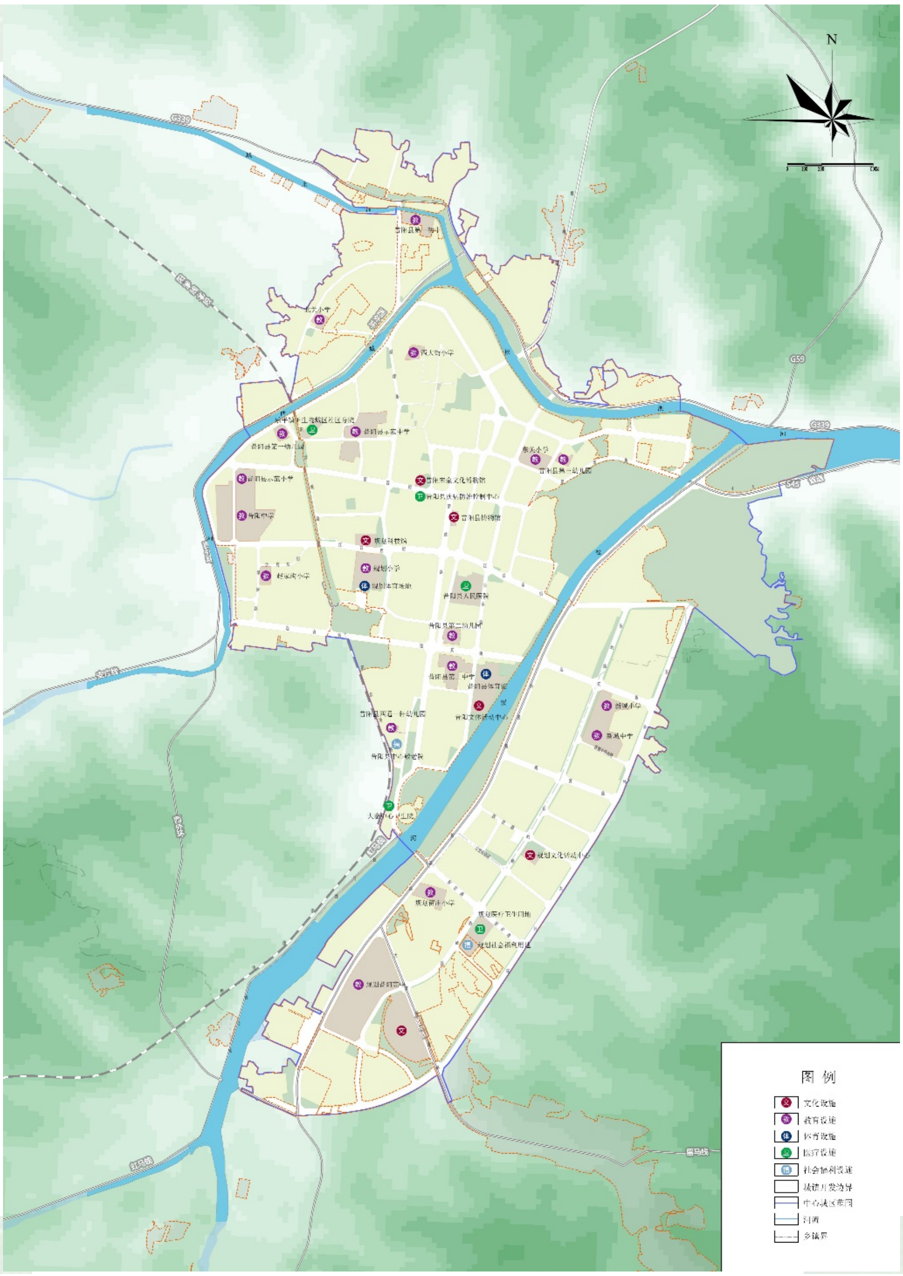
集约高效的城镇空间

■ 构建“县级—片区级—社区级”三级公共服务设施体系

县级公共服务中心：在老城中心打造集行政服务、文化展示等功能与一体的县级综合服务中心。

片区级公共服务中心：规划形成两个片区级公共服务中心，即老城中心、东部新城中心，在保持原有老城公共服务设施中心的基础上，新增东部新城公共服务中心，总体形成“东西两城、一体两翼”的公共管理与公共服务设施配套格局。

社区级公共服务中心：以10分钟社区生活圈为抓手，在十分钟步行可达范围内。配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。



集约高效的城镇空间

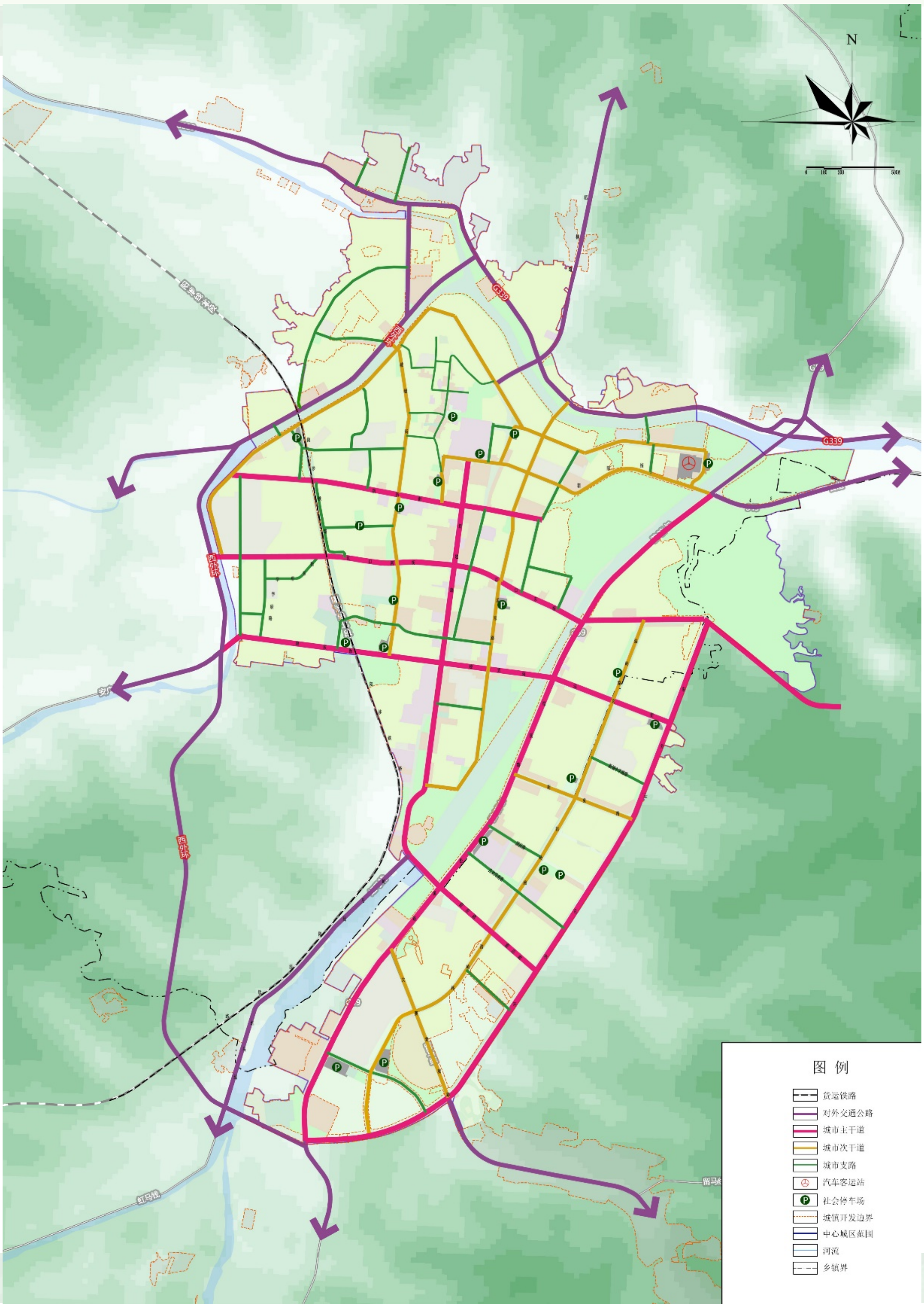
■ 形成“一环、四横、五纵”的主干路网

构建便捷的外环路系统，完善路网体系：加强城市内部道路与外环路之间的联系，贯彻“密路网、小街区”的原则，注重城市次干路和支路规划实施，提高次支路网密度。

一环：依托国道207、国道339、东外环和松溪大道形成城市外环路。

四横：新西街、朝阳街、江口西街和迎宾街。

五纵：城壕街、新建路、乐东路、松溪大道和沾岭路。



深绿发展的产业格局

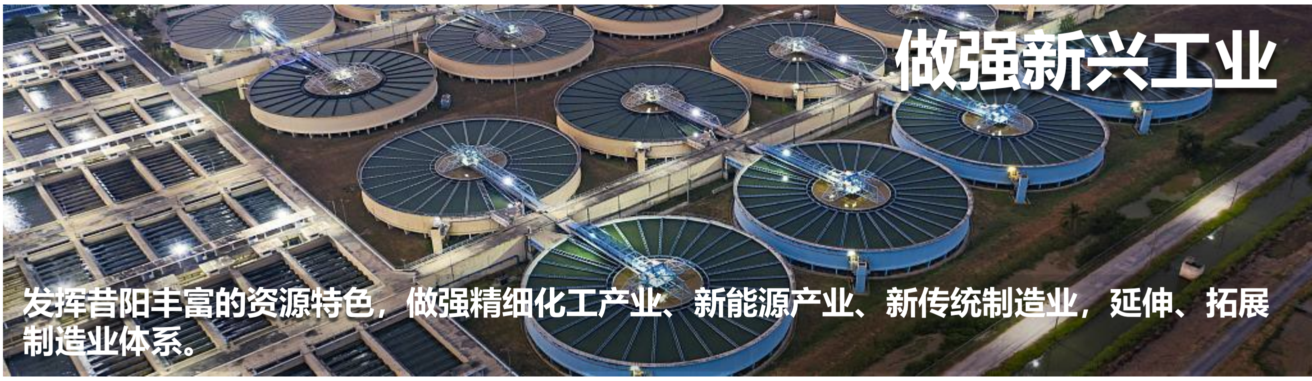
1



做优现代农业

以“两山”理念为指导，促进多产融合，构建现代农林业空间发展布局，通过重点平台的建设，推动昔阳县现代农业发展。

2



做强新兴工业

发挥昔阳丰富的资源特色，做强精细化工产业、新能源产业、新传统制造业，延伸、拓展制造业体系。

3



做精全域旅游

彰显昔阳特色，构建以大寨-红旗街景区为核心、乡镇游为支撑的全域旅游体系，延伸旅游内涵，发展“旅游+”产业融合模式；拓宽区域旅游合作，创建国家全域旅游示范区。

4



做活普惠林业

突出一二三产融合，发展森林改培、林下经济、精深加工、森林康养、森林旅游等产业，推动经济发展。

5



做新生态敏感型产业

发挥昔阳县山水生态环境的竞争优势，瞄准对环境质量要求高、注重优质生态的生态敏感类产业，探索并谋划找到生态产业发展赛道。



04 共富导向的支撑体系

- 综合交通规划
- 公共服务设施
- 市政基础设施
- 综合防灾减灾
- 历史文化保护

综合交通

太行山重要旅游交通枢纽、山西省中部城市群东部重要交通节点。

发展目标

对外： 实现30分钟至阳泉市区，90分钟至晋中-太原、石家庄市区。

对内： 实现主要乡镇20分钟上高速、30分钟到中心城区，县域城乡公路系统全覆盖。

综合交通发展策略

1 融入区域发展

构建“两高”交通动脉，促进区域交通一体化

2 强化枢纽引领

加强客运枢纽+物流枢纽体系建设

3 统筹城乡畅达

加强周边区县市交通衔接，完善城乡公路网络

4 彰显旅游特色

大力发展旅游交通，打造美丽交通发展示范区

综合交通

内联外畅的综合交通体系

铁路：打通客运线

现状阳涉铁路：昔阳货运站
电气化改造后客运专线：昔阳站

高速：一纵一横

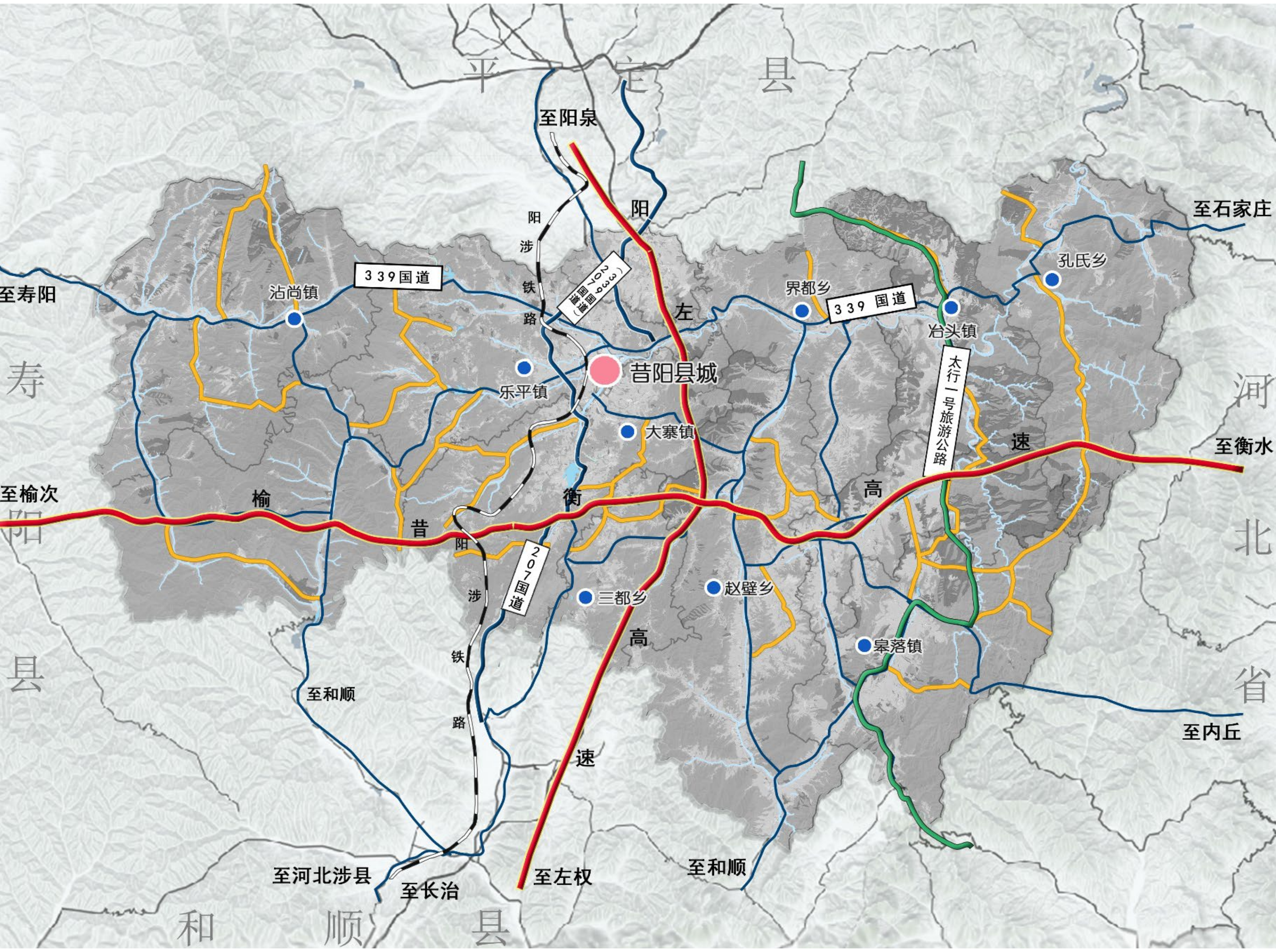
现状天黎高速：1个互通口
规划榆昔衡高速：3个互通口

对外通道：9条连接线

阳泉市域方向：3条连接线
晋中、太原市域方向：2条连接线
长治市域方向：2条连接线
河北省方向：2条连接线

旅游公路：贯通南北

太行一号旅游公路：配合生态旅游建设，沟通太行旅游各板块联系



公共服务

按照30分钟、15分钟、5分钟的服务半径，形成面向县域、乡镇、社区的三级生活圈。



以文惠民

完善各类地方文化设施建设，凸显昔阳地方文化特色。



学而优教

按照“减少校点、扩大规模、集中办学、提高效益”的原则，引导教育设施向中心城区和重点乡镇集聚。



全民康体

大力推进竞技体育、全民健身、休闲体育的建设，打造全民康体的健身环境。



病有良医

做大做强综合性医院，做广做精社区卫生服务站，夯实基层医疗卫生机构。



幼龄照护

加强幼儿园与托育机构建设，实现5分钟生活圈全覆盖。



老来颐养

完善县级养老服务机构，推进“乡镇-村社”两级居家养老服务设施建设，推进医养结合。



弱需众扶

扩建县残疾人康复托养服务机构，推进各级残疾人社会福利设施建设。



逝有善终

新建县殡仪馆，昔阳公墓。深化改革，推广节地、生态的“安葬”设施。

市政设施

以“低污染、低排放、高效能、高效益”为目标，加强基础设施系统建设。

给排水工程规划

- 规划水厂2座，总供水规模4.5万立方米/日
- 规划污水处理厂2座，污水处理量总计为3万立方米/日

能源工程规划

- 规划1座500KV变电站，2座220KV变电站，2座110KV变电站，6座35KV变电站。
-

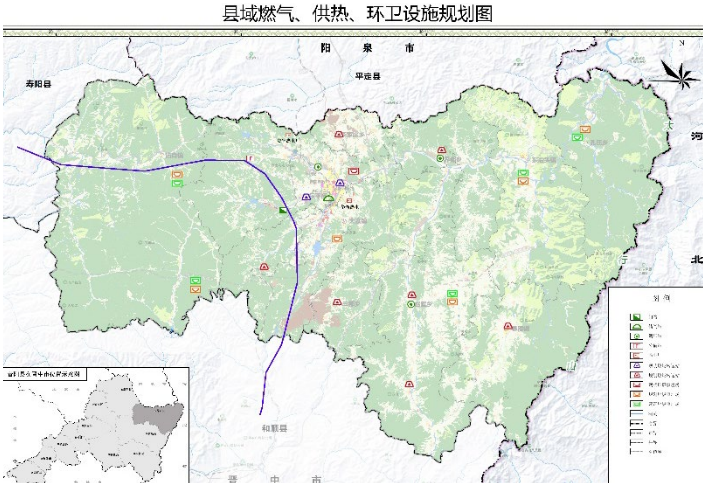
通信工程规划

- 大力发展5G网络为代表的新型信息设施建设，构建万物互联的超宽带、低延时、安全的智能化高速信息网络。

环境保护规划

- 县域空气环境质量达到国家标准。
- 城乡生活垃圾无害化处理率达100%。

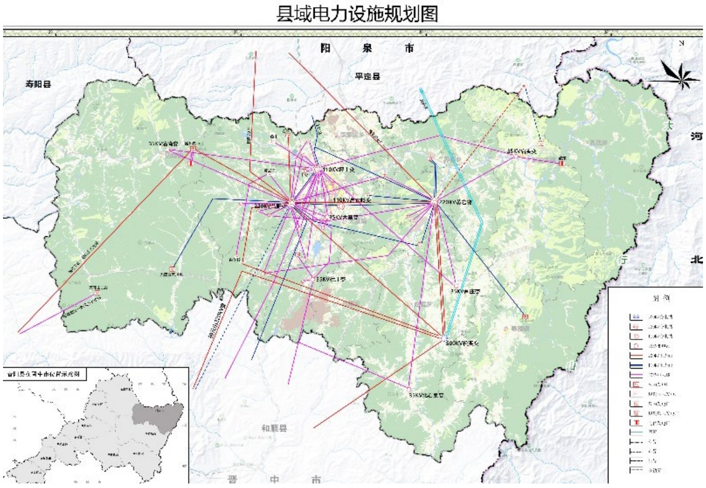
县域燃气、供热、环卫设施规划图



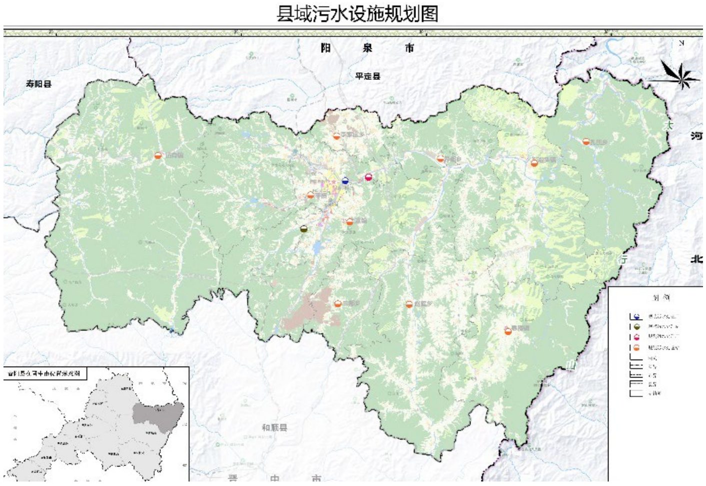
县域供水设施规划图



县域电力设施规划图



县域污水设施规划图

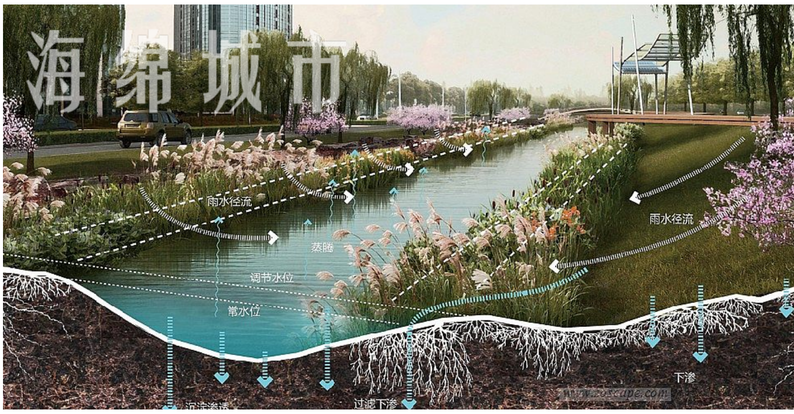


综合防灾

建设韧性城市，提升应对灾害、风险的防控能力，做好突发事件的应急空间预留。

推进海绵城市建设

到2035年，80%以上的中心城区达到海绵城市建设目标要求，**年径流总量控制率为75%**。



加强地质灾害防治

划分**地质灾害高易发、中易发和低易发区**，分别制定防治措施。建立群防群测、群专结合的地质灾害防治体制。



完善城市消防救援

以**5分钟内到达辖区边缘为原则**，规划**城市综合消防站1处**。加强基层消防安全力量布局。



巩固人民防空体系

成立**人防指挥中心**，协调全县的人防工作。以**乡镇为单位划分人防区**，优化应急疏散通道与疏散场地布局。



历史文化保护

依托山水优势，大力推进历史文化资源的保护与利用，展现历史文化魅力。

传统村落的保护振兴

- 保护传统村落的内部空间和整体环境。
- 加快历史文化名村的普查、申报、划定和公布，编制保护规划。

历史街区的保护利用

- 历史文化街区应编制保护规划，分区管控。
- 严格控制历史文化街区内的建设活动。

文物古迹与历史建筑

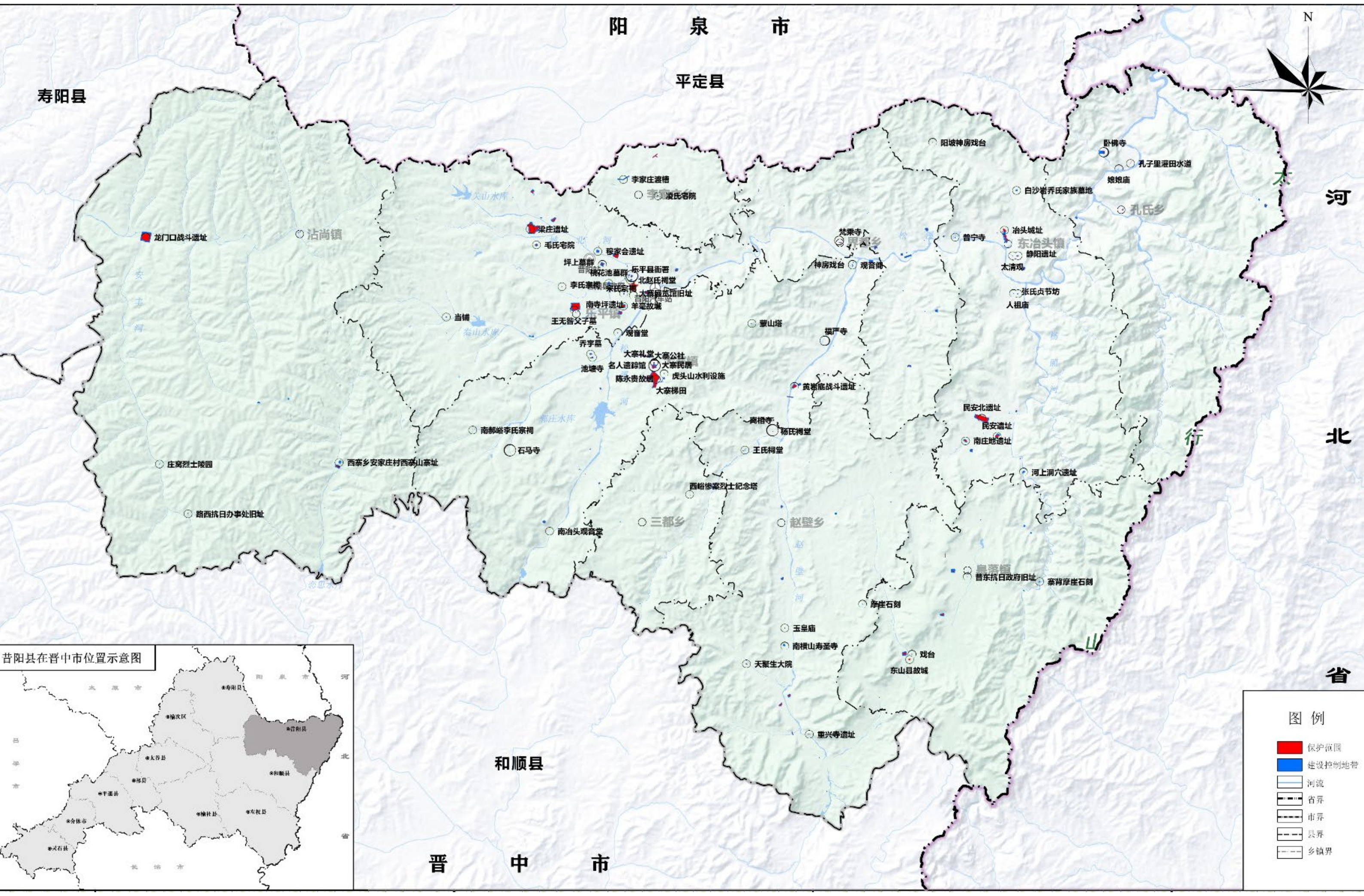
- 依法保护已经公布的各级文物保护单位和历史建筑。通过普查继续推荐公布保护名录。

非物质文化遗产保护

- 加强对非物质文化遗产的挖掘、整理与保护。
- 保护和恢复传统地名以及街巷名称。
- 保护名人文化，推进名人故居的保护展示。

其他历史遗产保护

- 加强对工业遗产、教育遗产、农业文化遗产等历史文化遗产保护和普查，创新遗产活化利用模式。加强古井、古桥、古村、古树名木等其他历史文化要素的保护。





05 加强生态治理与保护

- 强化流域水环境治理
- 土地整治与生态修复
- 保护山水景观风貌
- 推动绿色低碳发展

强化流域水环境治理

加强重点生态资源保护

林
WOODS



森林资源：
落实林地保有量指标，保障总量不减少，严格林地用途管制。

河湖资源：
打造人与自然和谐共生的饮用水源保护区，形成优秀的河湖资源生态保护典范。

水
WATER



湿地
Wetland



湿地资源：
实行湿地面积总量管控制度，建立县域湿地分级保护体系，全面优化和推进湿地生态保护。

生物多样性：
依托各类自然保护地，加强地域特色的植被景观和物种储存库保护，提升物种多样性。

生物
biology





加强重点流域空间治理

将重点流域空间汇水单元划分为**基础型、面源防治型、城乡发展型和生态敏感型四大类**。加强流域汇水单元的分类管控与引导。

土地整治与生态修复

农业空间整治与修复



- 实施“百千万”永久基本农田连片整治
- 稳妥推进耕地功能恢复和后备资源开发
- 加强粮食生产功能区和高标准农田建设
- 科学防治耕地土壤污染与农业面源污染
- 引导农村建设用地有序退出与合理利用

生态空间整治与修复



- 加快推进废弃矿山生态修复
- 重点实施破损山体生态修复
- 加强地质灾害防治生态修复
- 持续优化森林系统生态修复
- 开展水土流失治理与生态修复
- 推进滨水地带整治与生态修复

城镇空间整治与修复



- 持续推进城市更新与老旧小区改造
- 推进旧工业区和和旧厂房更新改造
- 加快存量已批未用土地的盘活利用

保护山水景观风貌

水库景观风貌管控

- 强化岸线水陆交界处的**生态修复和保护**，加强对环水库岸线的**分类景观风貌引导**。

溪源景观风貌管控

- **保障径流通道的完整性**，溪源两岸**预留植被缓冲带**，加强**自然生境建设**，打造可持续的自然滨水景观风貌。

山麓景观风貌管控

- 严格**控制和管理山体建筑**，组织显山露水的**视线通廊**，形成错落有致的**天际轮廓线**。

绿色生态廊道管控

- **严格控制**沿河、沿湖、沿路、沿重要市政走廊的**绿色防护带宽度**，打造生态景观绿廊。

城镇建设强度管控

- 在重要山地、水域周边鼓励**低环境影响、低强度的点状开发布局**，提高土地利用效率。

推动绿色低碳发展

低碳发展目标

2035年，全县单位GDP、单位GDP碳排放较2020年均下降有所下降，森林覆盖率继续稳步增长，确保实现“达峰即中和”目标。

促进城乡降碳减排









增强综合碳汇能力

- 加强森林保育，实施“碳汇林”建设工程
- 推行“林长制”，实施县域国土绿化工程
- 强化自然保护地建设，构建公园碳汇系统
- 开展农业低碳改造，提升农作物固碳能力



06 规划实施与空间治理

- 健全规划管理体系
- 完善规划传导体系
- 强化实施监督体系
- 建设一张图数字化平台

健全规划管理体系

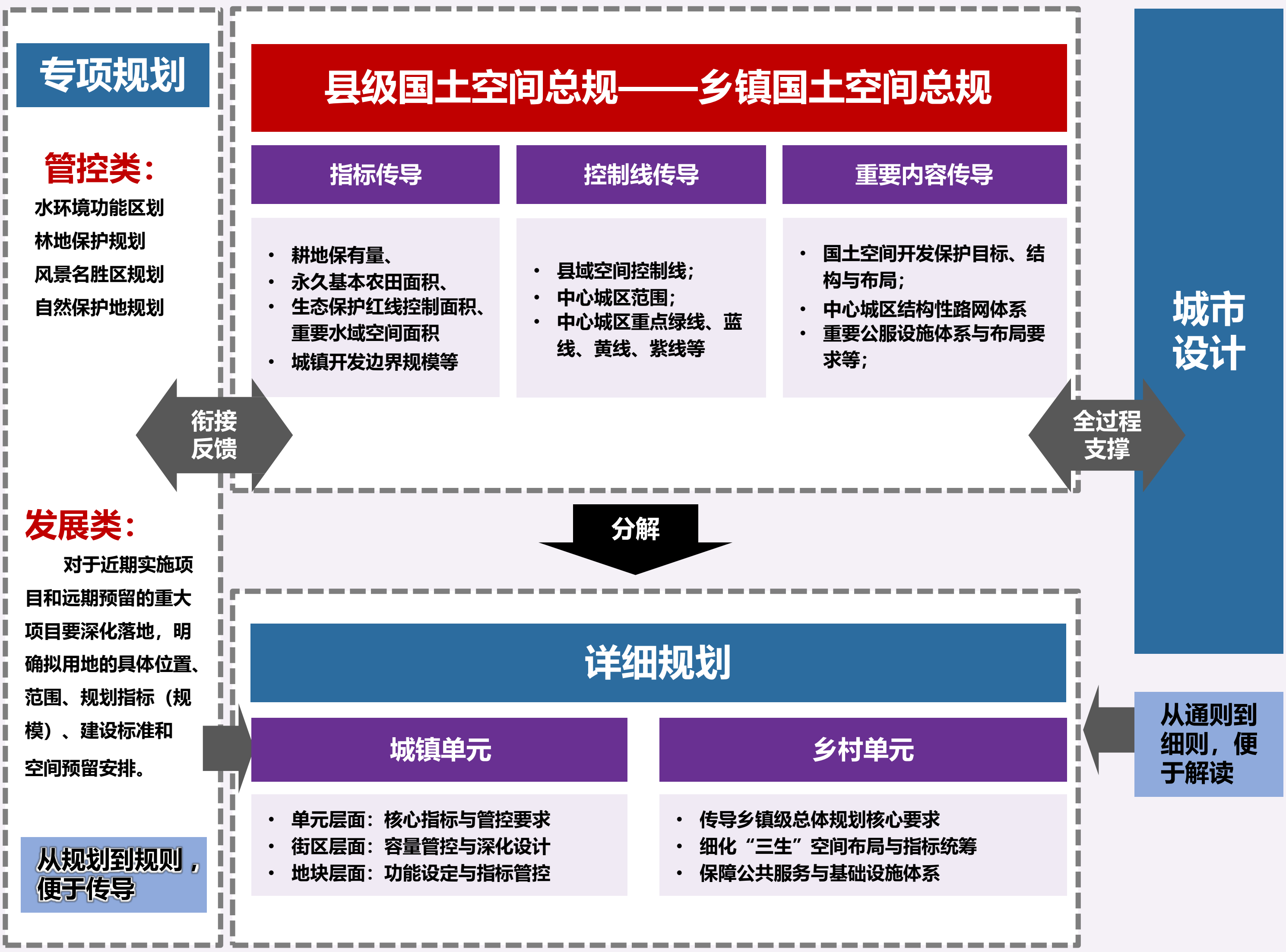
完善国土空间规划体系

按照**“全域统一，上下衔接，分级管理”**的原则，落实 “五级三类”要求，完善县、乡镇两级，**总体规划、专项规划、详细规划三类为主体**，**城市设计全过程支撑**的国土空间规划体系。

促进多规合一

总体规划、专项规划、详细规划编制有机结合、密切衔接、同步推进，强化**规划指标传导**与**规划目标的分解落实**，促进**多规合一**。

昔阳县空间规划体系示意图



完善规划传导体系

建立以“**功能、指标、控制线、用途、名录**”为主要手段的**规划纵向传导体系。**

1

功能传导

以乡镇为单位，逐层深化落实主体功能区，在乡镇总体规划中**落实县级总规明确的功能定位。**

2

指标传导

包括**约束性指标**和**预期性指标。**约束性指标应按照县-乡镇-行政村（或乡村单元）逐层分解落实。

3

控制线传导

落实总体规划明确的**蓝线、绿线、黄线、紫线等控制线**，在专项规划、详细规划中深化落实。

4

用途传导

用途分区；乡镇总规**落实并细化二级用途分类**；详细规划**落实用地性质。**

5

名录传导

包括**自然生态资源、历史文化资源、重大发展平台、重大交通、能源、水利等基础设施以及公共服务设施**等。

强化实施监督体系

制定近期实施计划，明确重点工程

- 县级以上重大平台
- 县级以上重大设施
- 国土整治生态修复
- 全域旅游乡村振兴

建立规划体检机制，鼓励公众参与

- **动态监测：** 对规划空间布局、三区三线、指标体系等落实和执行情况**开展常态化监测**，动态掌握城乡发展体征。
- **体检评估：** 完善“**一年以体检，五年一评估**”的工作机制。
- **公众参与：** 完善**规划和建设项目公示公告制度**，加强规划实施公众监督， 提高人民群众规划的知晓度、认可度、满意度。

建设一张图数字化平台

统一规划底图

做好规划项目编制管理，严格基于“一张底图”开展规划编制，规划编制成果数据基于平台共享，强化多规合一，实现规划的横向协同、纵向穿透。



空间智治数字化平台建设

深化空间治理数字化改革，强化空间智治数字化工作平台建设，率先在重点发展区域实施空间智治场景应用，打造全县规划建设管理重要窗口。强化数字赋能，完善带图审批机制，做到平台之外无受理，确保全县在“一个平台”上实现规划编制和建设项目审批。全力推进“多审合一”、“多测合一”、“多证合一”改革，提高审批服务效能。加强重点景观风貌地区的建设管控，加强对城市重点地区、重大项目、重要建筑方案的管理。



XIYANG

山水興業 富美昔陽

昔阳县国土空间总体规划（2021-2035）

The Spatial Planning of National Land in Xi Yang

（草案公示稿）

主管部门：昔阳县自然资源局